



CITTA' DI LIGNANO SABBIAADORO
PROVINCIA DI UDINE

Verbale di deliberazione della Giunta Comunale

OGGETTO: *Affidamento alla Servizi e Parcheggi Lignano S.r.l. società in house a capitale interamente pubblico, del servizio di manutenzione della segnaletica stradale in Lignano Sabbiadoro sino al 31.12.2028.*

L'anno duemilaventi il giorno **ventitrè** del mese di **gennaio**, alle ore 13:00 nella sede comunale, in seguito a convocazione, si riunisce la Giunta Comunale, nelle persone dei Signori:

				presente	assente
1)	FANOTTO	Luca	- Sindaco	X	
2)	MAROSA	Alessandro	- Vice Sindaco	X	
3)	CIUBEJ	Paolo	- Assessore	X	
4)	BRINI	Massimo	- Assessore		X
5)	IURI	Ada	- Assessore	X	
6)	BIDIN	Marina	- Assessore	X	

Presiede l'avv. Luca FANOTTO nella sua qualità di Sindaco.

Partecipa il dott. Francesco LENARDI nella sua qualità di Segretario Generale.

Constatato il numero legale degli intervenuti il Presidente espone l'oggetto.

LA GIUNTA COMUNALE

VISTA la proposta di deliberazione redatta dal Comandante della POLIZIA LOCALE, agli atti, sulla quale sono stati espressi i pareri favorevoli ai sensi dell'art. 49, c. 1, D.Lgs. n. 267/2000;

PARERE DI REGOLARITÀ TECNICA

Vista la proposta di deliberazione, si esprime parere favorevole sotto il profilo della regolarità TECNICA, ai sensi dell'art. 49 del Decreto legislativo n. 267 del 18 agosto 2000.

Lignano Sabbiadoro, 16.01.2020

IL COMANDANTE

dott. Alberto ADAMI

(atto originale firmato digitalmente ai sensi del D.lgs. 82/2005)

PARERE DI REGOLARITÀ CONTABILE

Vista la proposta di deliberazione come da parere tecnico, si esprime parere favorevole sotto il profilo della regolarità CONTABILE, ai sensi dell'art. 49 del Decreto legislativo n. 267 del 18 agosto 2000.

Lignano Sabbiadoro, _____

IL CAPO SETTORE FINANZA E TRIBUTI

Dott.ssa Cristina SERANO

(atto originale firmato digitalmente ai sensi del D.lgs. 82/2005)

LA GIUNTA COMUNALE

ASSESSORE PROPONENTE: Marina BIDIN

Richiamate:

- la deliberazione del Consiglio Comunale n. 128 del 28.12.2018 avente ad oggetto “Approvazione del Documento Unico di Programmazione 2019/2021 e Bilancio di previsione 2019/2021 e relativi allegati”;
- la deliberazione della Giunta Comunale n. 1 del 03.01.2019 avente ad oggetto “Approvazione del Piano Esecutivo di gestione 2019-2021”;

Premesso:

- che nelle intenzioni dell'Amministrazione Comunale la SPL rappresenta uno strumento di gestione dei servizi di carattere istituzionale e generale che, per esigenze del Comune, possono essere ottimizzati e massimizzati in efficienza ed efficacia da parte di una agile struttura societaria che coniughi le logiche imprenditoriali di organizzazione delle proprie attività con il controllo strategico delle stesse da parte del medesimo Comune affidante in qualità di socio di maggioranza assoluta;
- che le attività di “controllo analogo” svolte dal Comune di Lignano nei confronti della SPL garantiscono il massimo controllo dei processi operativi e decisionali della Società;
- che il Comune di Lignano Sabbiadoro, nell'ambito del proprio progetto di riorganizzazione delle modalità di erogazione dei servizi ha creato la Servizi e Parcheggi Lignano Srl per meglio gestire il servizio di manutenzione full service della segnaletica stradale;
- che lo svolgimento di tale attività, ha permesso una ottimizzazione dei costi di impiego delle risorse umane interne ed un risparmio economico per l'Amministrazione Comunale, nonché un

puntuale controllo del territorio all'interno del servizio già svolto, permettendo una permanente opera di miglioramento della dotazione viaria comunale;

- visto l'articolo 192 del Decreto Legislativo 50/2016 che prevede che "ai fini dell'affidamento in house di un contratto avente ad oggetto servizi disponibili sul mercato in regime di concorrenza, le stazioni appaltanti effettuano preventivamente la valutazione sulla congruità economica dell'offerta di soggetti in house, avuto riguardo all'oggetto e al valore della prestazione, dando conto nella motivazione del provvedimento di affidamento delle ragioni del mancato ricorso al mercato, nonché dei benefici per la collettività della forma di gestione prescelta, anche con riferimento agli obiettivi di universalità e socialità, di efficienza, di economicità e di qualità del servizio, nonché di ottimale impiego delle risorse pubbliche";
- dato atto della congruità della nota della SPL ns. prot. n. 1328 d.d. 16/01/2019;
- viste le linee guida n. 7 depositate presso la Segreteria del Consiglio in data 7/03/2017, di attuazione del D.Lgs. 18 aprile 2016, n. 50 recanti "Linee Guida per l'iscrizione nell'Elenco delle amministrazioni aggiudicatrici e degli enti aggiudicatori che operano mediante affidamenti diretti nei confronti di proprie società in house previsto dall'art. 192 del d.lgs. 50/2016, dove è stato previsto che all'art. 9 che *"le presenti linee guida entrano in vigore 15 (quindici) giorni dopo la loro pubblicazione nella Gazzetta Ufficiale della Repubblica Italiana. 9.2 A partire da 90 (novanta) giorni dopo l'entrata in vigore delle linee guida i soggetti di cui al punto 3 possono presentare all'Autorità la domanda di iscrizione nell'Elenco e a far data da tale momento la presentazione della domanda di iscrizione costituirà presupposto legittimante l'affidamento in house"*;
- visto il Decreto Legislativo 175/2016 "Testo Unico in materia di società a partecipazione pubblica";

Rilevato:

- che la qualità del servizio garantito dalla SPL è superiore a quanto ottenibile in economia, in quanto la società è in grado di sopperire ai picchi di lavoro stagionali con una efficiente organizzazione del servizio ed una attività mirata e volta al costante miglioramento del servizio stesso, svolgendo tutte le attività di programmazione, supervisione lavori e coordinamento delle attività con tutti i settori dell'Amministrazione Comunale con proprie risorse specialistiche ed in grado di garantire il rispetto dei cronoprogrammi concordati;
- che la qualità del servizio garantito dalla SPL è superiore anche a quanto ottenibile con procedure di evidenza pubblica, in quanto la Società comunque provvede al reperimento dei fornitori con criteri selettivo concorrenziali (procedure di evidenza), ma completa la prestazione con tutte le fondamentali attività di programmazione, supervisione e controllo dei lavori su strada con proprie risorse ottimizzate;
- che il servizio svolto risulta in piena sintonia e coordinamento con i competenti uffici dell'Amministrazione Comunale;
- che l'affidamento da parte del Comune di Lignano del servizio con modalità "in house" alla propria controllata Servizi e Parcheggi Lignano Srl risulta strategicamente conveniente per l'Amministrazione comunale in quanto permette il costante controllo della qualità del servizio ed una costante fase di programmazione comune e verifica dello stato di avanzamento dei lavori di segnaletica stradale in coerenza con le attività direttamente espletate dall'Amministrazione Comunale;
- nel merito per quanto concerne la segnaletica stradale, l'effettuazione delle attività di esecuzione fisica delle opere è affidata a soggetti terzi specializzati nel settore selezionati attraverso procedura di evidenza pubblica che garantiscono l'ottenimento del miglior prezzo analogamente a quanto avrebbe ottenuto direttamente l'amministrazione con medesime modalità. In particolare, la S.P.L. ha strutturato una selezione di evidenza pubblica gestita attraverso la procedura MEPA con capitolato di servizio in grado di garantire un adeguato livello qualitativo ed aggiudicazione al miglior prezzo. Valore aggiunto della scelta strategica di esecuzione del servizio a mezzo della

società controllata, la gestione chiavi in mano dell'attività con supervisione e coordinamento delle opere in stretta collaborazione ed assonanza con i competenti uffici dell'amministrazione comunale, sgravando quest'ultima dalla gestione specialistica di tale attività;

- il valore aggiunto dell'affidamento è costituito dal continuo mantenimento a regola d'arte di tutte le dotazioni segnaletiche orizzontali e verticali in essere (ad esempio la segnaletica verticale ha una validità di omologazione che oscilla tra i sette ed i dieci anni a seconda della tipologia delle tabelle e dei materiali utilizzati; la segnaletica orizzontale deve essere ripristinata nelle strade a maggior flusso veicolare ogni stagione, mentre sulla viabilità secondaria la frequenza può essere inferiore ed oggetto di verifica puntuale e programmazione dei lavori che sono verificati direttamente dalla società);
- ritenuto quindi di non ricorrere al mercato vista la flessibilità, l'efficienza, l'economicità e la qualità del servizio già dimostrato nelle precedenti annualità, nonché per i benefici che ne possono di conseguenza derivare alla collettività in tema di ottimale impiego delle risorse pubbliche;
- che la società, per la realizzazione dei lavori, potrà avvalersi di proprie risorse e mezzi od affidarsi a ditte specializzate del settore, selezionate con procedure di gara atte a garantire la massima efficienza economia del processo e tutelare la concorrenza sul mercato, analogamente a quanto verrebbe esperito dall'amministrazione di riferimento;
- che la Servizi e Parcheggi Lignano S.r.l., dovrà adempiere a tutti gli obblighi imposti dalla normativa vigente;
- che alla luce dei requisiti previsti dalla normativa, l'Amministrazione Comunale, dovrà provvedere annualmente all'analisi dell'assetto complessivo delle società in cui detengono partecipazioni, verificando la sussistenza dei relativi presupposti di legge;

verificato

- che dalla attività di controllo analogo svolta dall'Amministrazione Comunale sull'operatività della società è emerso un quadro di efficacia ed efficienza che rende conveniente ed opportuno il mantenimento dell'affidamento del servizio di manutenzione della segnaletica stradale in capo alla società in house Servizi e Parcheggi Lignano s.r.l.;
- che il servizio di manutenzione del sistema segnaletico stradale ha permesso l'adeguamento dell'intero sistema di mobilità;
- che la società registra un capitale sociale interamente pubblico. Anche il socio tecnico di minoranza A.C. Udine risulta giuridicamente inquadrato come "*ente pubblico non avente scopo di lucro*", ai sensi del D.P.d.R. n. 665 del 16/06/1977;
- che non sono previste possibilità di ingresso di partecipazioni private nella società;
- che il Comune di Lignano ha regolarmente effettuato le proprie attività di controllo analogo nei confronti della Società;
- che il Comune di Lignano altresì controlla la società quale socio di maggioranza assoluta.

Considerato che risulta quindi opportuno deliberare l'affidamento del servizio di manutenzione della segnaletica stradale nel territorio di Lignano Sabbiadoro sino al 31.12.2028, al fine di permettere alla SPL ed all'Amministrazione Comunale una corretta programmazione dei lavori per i futuri esercizi;

Con voti unanimi espressi nelle forme di legge;

DELIBERA

- di affidare alla Servizi e Parcheggi Lignano S.r.l sino al 31.12.2028 i servizi di manutenzione della segnaletica stradale in Lignano Sabbiadoro, salvo casi previsti da legge o eventuale risoluzione

per inadempienza degli obblighi contrattuali o eventuale revoca dell'affidamento per ragioni di pubblico interesse o di legge in costanza della durata del rapporto;

- di demandare al Comandante della Polizia Locale, la sottoscrizione dell'allegato disciplinare per l'affidamento dei servizi di manutenzione della segnaletica stradale;

Con separata unanime votazione, il presente atto viene dichiarato immediatamente eseguibile ai sensi dell'art. 1 - comma 19 - della L.R. 21/2003, come sostituito dell'art. 17 – comma 12 - della L.R. 17/2004.

Letto, confermato e sottoscritto.

IL SINDACO
Avv. Luca FANOTTO

IL SEGRETARIO GENERALE
Dott. Francesco LENARDI

CERTIFICATO DI PUBBLICAZIONE

La deliberazione giuntale num. 19/2020 viene pubblicata sul sito internet dell'Ente per quindici giorni consecutivi dal 27/01/2020 al 11/02/2020

Lignano Sabbiadoro, 27/01/2020

IL FUNZIONARIO RESPONSABILE

Dott.ssa Natascia RINALDI

COMUNICAZIONE AI CAPIGRUPPO CONSILIARI

Si dà atto che, contestualmente alla pubblicazione sul sito internet dell'Ente, viene data comunicazione – oggi 27/01/2020 ai Capigruppo Consiliari, ai sensi dell'art. 1, comma 16, della L.R. n. 21/2003.

Lignano Sabbiadoro, 27/01/2020

IL FUNZIONARIO RESPONSABILE

Dott.ssa Natascia RINALDI