



CITTA' DI LIGNANO SABBIAADORO
PROVINCIA DI UDINE

Verbale di deliberazione della Giunta Comunale

OGGETTO: *affidamento alla Servizi e Parcheggi Lignano S.r.l. società in house a capitale interamente pubblico, del servizio di gestione della sosta in Lignano Sabbiadoro sino al 31.12.2028.*

L'anno duemilaventi il giorno **trenta** del mese di **gennaio**, alle ore 13:20 nella sede comunale, in seguito a convocazione, si riunisce la Giunta Comunale, nelle persone dei Signori:

				presente	assente
1)	FANOTTO	Luca	- Sindaco	X	
2)	MAROSA	Alessandro	- Vice Sindaco		X
3)	CIUBEJ	Paolo	- Assessore	X	
4)	BRINI	Massimo	- Assessore	X	
5)	IURI	Ada	- Assessore	X	
6)	BIDIN	Marina	- Assessore	X	

Presiede l'avv. Luca FANOTTO nella sua qualità di Sindaco.

Partecipa la dott.ssa Natascia RINALDI nella sua qualità di Vice Segretario.

Constatato il numero legale degli intervenuti il Presidente espone l'oggetto.

LA GIUNTA COMUNALE

VISTA la proposta di deliberazione redatta dal COMANDANTE della POLIZIA LOCALE, agli atti, sulla quale sono stati espressi i pareri favorevoli ai sensi dell'art. 49, c. 1, D.Lgs. n. 267/2000;

PARERE DI REGOLARITÀ TECNICA

Vista la proposta di deliberazione, si esprime parere favorevole sotto il profilo della regolarità TECNICA, ai sensi dell'art. 49 del Decreto legislativo n. 267 del 18 agosto 2000.

Lignano Sabbiadoro, 28.01.2020

IL COMANDANTE
dott. Alberto ADAMI

(atto originale firmato digitalmente ai sensi del D.lgs. 82/2005)

PARERE DI REGOLARITÀ CONTABILE

Vista la proposta di deliberazione come da parere tecnico, si esprime parere favorevole sotto il profilo della regolarità CONTABILE, ai sensi dell'art. 49 del Decreto legislativo n. 267 del 18 agosto 2000.

Lignano Sabbiadoro, _____

IL CAPO SETTORE FINANZA E TRIBUTI
Dott.ssa Cristina SERANO

(atto originale firmato digitalmente ai sensi del D.lgs. 82/2005)

LA GIUNTA COMUNALE

ASSESSORE PROPONENTE: Marina BIDIN

Premesso:

- la deliberazione del Consiglio Comunale n. 128 del 28.12.2018 avente ad oggetto “Approvazione del Documento Unico di Programmazione 2019/2021 e Bilancio di previsione 2019/2021 e relativi allegati”;
- la deliberazione della Giunta Comunale n. 1 del 03.01.2019 avente ad oggetto “Approvazione del Piano Esecutivo di gestione 2019-2021”;
- che in data 27 aprile 2000 è stata costituita la società a capitale interamente pubblico denominata Servizi e Parcheggi Lignano S.r.l., controllata dal Comune di Lignano Sabbiadoro, per la gestione della sosta in Lignano Sabbiadoro, nonché degli altri servizi complementari e connessi alla gestione della mobilità previsti dallo Statuto Sociale;
- che al fine di sfruttare tutte le sinergie ed economie di scala derivabili da una gestione integrata ed unitaria del servizio di regolamentazione della sosta sul territorio e di tutte le iniziative ad esso connesse, l'Amministrazione Comunale ha individuato il modello gestionale della società in house, quale soluzione meglio in grado di garantire i criteri di qualità, efficienza ed efficacia posti a base degli interventi affidati e richiesti alla Società;
- che il servizio di gestione della sosta deve essere costantemente coordinato con le strategie complessive dell'Amministrazione Comunale ed adattato alle previsioni presenti e future del nuovo Piano Urbano del Traffico, in fase di attuazione, nonché svolto in perfetta sintonia con tutti gli Uffici competenti del Comune di Lignano sia dal punto di vista funzionale che programmatico;
- che il servizio di gestione della sosta deve inoltre essere costantemente aggiornato ad un contesto mutevole di traffico e sosta ed alle strategie dell'Amministrazione Comunale, richiedendo

continue ricalibrature e modifiche, non preventivamente quantificabili o qualificabili, ed altrettanto difficilmente inquadrabili all'interno di un capitolato rigido e non mutabile da porre a base di un eventuale servizio affidato a soggetti economici terzi individuati con procedure di selezione pubblica, perdendo in quest'ultimo modo il requisito fondamentale dell'affidamento, ovvero il pieno controllo dell'attività svolta ed il governo di una delle leve fondamentali della mobilità cittadina;

- che la gestione in house del servizio garantisce il perseguimento degli indirizzi adottati e la pronta attivazione degli interventi individuati, nonché il costante monitoraggio e controllo della qualità dei servizi erogati dalla Società controllata;
- che per questi motivi a far data dal 22.12.2000 il Comune di Lignano Sabbiadoro ha consecutivamente affidato alla Servizi e Parcheggi Lignano S.r.l. il servizio di gestione della sosta a pagamento nella stagione estiva;
- che il disciplinare che regola termini e modalità di affidamento del servizio risulta scaduto al 31/12/2019;
- visto l'articolo 192 del Decreto Legislativo 50/2016 che prevede che *“ai fini dell'affidamento in house di un contratto avente ad oggetto servizi disponibili sul mercato in regime di concorrenza, le stazioni appaltanti effettuano preventivamente la valutazione sulla congruità economica dell'offerta di soggetti in house, avuto riguardo all'oggetto e al valore della prestazione, dando conto nelle motivazioni del provvedimento di affidamento delle ragioni del mancato ricorso al mercato, nonché dei benefici per la collettività della forma di gestione prescelta, anche con riferimento agli obiettivi di universalità e socialità, di efficienza, di economicità e di qualità del servizio, nonché di ottimale impiego delle risorse pubbliche”*;
- dato atto della congruità della nota della SPL ns. prot. n. 1328 d.d. 16/01/2019, per le motivazioni di seguito esposte;
- viste le linee guida n. 7 depositate presso la Segreteria del Consiglio in data 7/03/2017, di attuazione del D.Lgs. 18 aprile 2016, n. 50 recanti *“Linee Guida per l'iscrizione nell'Elenco delle amministrazioni aggiudicatrici e degli enti aggiudicatori che operano mediante affidamenti diretti nei confronti di proprie società in house previsto dall'art. 192 del d.lgs. 50/2016, dove è stato previsto che all'art. 9 che *“le presenti linee guida entrano in vigore 15 (quindici) giorni dopo la loro pubblicazione nella Gazzetta Ufficiale della Repubblica Italiana. 9.2 A partire da 90 (novanta) giorni dopo l'entrata in vigore delle linee guida i soggetti di cui al punto 3 possono presentare all'Autorità la domanda di iscrizione nell'Elenco e a far data da tale momento la presentazione della domanda di iscrizione costituirà presupposto legittimante l'affidamento in house”**;
- visto il Decreto Legislativo 175/2016 *“Testo Unico in materia di società a partecipazione pubblica”*;
- vista l'intesa sullo schema di decreto legislativo recante disposizioni integrative e correttive al decreto legislativo 19 agosto 2016, n. 175, recante: Testo Unico in materia di società a partecipazione pubblica – intesa ai sensi dell'articolo 16, comma 4, della legge 7 agosto 2015, n. 124, a seguito della sentenza della Corte Costituzionale n. 251 del 2016;

rilevato:

- che la Società persegue statutariamente *“la realizzazione in house nei confronti degli Enti soci di servizi pubblici di interesse locale rivolgendo le principali attività alla collettività locale in funzione di una utilità strumentalmente rivolta alla promozione economica e sociale degli enti pubblici soci affidatari di servizi, attraverso una corretta ed equilibrata gestione della mobilità, della sicurezza stradale, della segnaletica stradale, dell'impiantistica pubblicitaria, che sono componenti strutturali primari dell'offerta turistica su cui si basa l'economia delle località di riferimento. La Società è in ogni caso vincolata a rivolgere la parte prevalente della propria*

attività nei confronti degli Enti soci ovvero alle collettività rappresentate dai soci e nel territorio di riferimento degli stessi. La società ha per oggetto le seguenti attività:

1. l'analisi e la soluzione delle problematiche inerenti la mobilità;
 2. il servizio di gestione della sosta a raso su aree, strade e piazze sia pubbliche che private, con o senza custodia, a mezzo parcometri o altri strumenti e tecnologie di esazione della sosta;
 3. la possibilità di assumere qualsiasi iniziativa nel campo dell'ampliamento, costruzione e gestione di autorimesse, autosilos, parcheggi in genere ed altre aree pubbliche o private attrezzate, ivi compreso i parcheggi per biciclette e ciclomotori, con annessi impianti, opere e tecnologie di accesso, gestione ed informazione.
 4. l'esercizio del controllo delle soste degli autoveicoli, anche a mezzo attività di prevenzione ed accertamento delle infrazioni in materia di sosta nelle aree in cui è affidato il servizio; il servizio di rimozione delle vetture;
 5. la promozione di studi e piani finalizzati ad individuare le migliori condizioni, nonché la funzionalità della viabilità e dell'utilizzazione delle aree urbane nel rispetto del benessere e della sicurezza dell'utenza pedonale ed automobilistica;
 6. l'assunzione ed elaborazione di dati utili al monitoraggio dei flussi di traffico viario ed alla realizzazione di piani del traffico e della viabilità, l'educazione all'uso corretto e funzionale degli autoveicoli e dei mezzi di trasporto pubblici e privati e all'utilizzo dei parcheggi e parcometri;
 7. la promozione di un'attività di informazione con lo scopo di fornire una completa serie di servizi finalizzati ad incrementare, facilitare ed ottimizzare l'impiego dei mezzi pubblici di trasporto o altri mezzi alternativi a ridotto inquinamento acustico ed ambientale, il tutto anche attraverso la promozione e la gestione di quegli strumenti e servizi orientati al miglioramento del traffico intermodale, quali ad esempio il noleggio di biciclette, scooter, auto elettriche e quant'altro; “
- che la Servizi e Parcheggi Lignano srl è stata costituita per la gestione dei servizi ricompresi all'interno del suo oggetto sociale: servizi da regolare a mezzo di appositi disciplinari sotto forma di convenzioni che ne regolamentino l'esecuzione;
 - che dall'oggetto sociale della Servizi e Parcheggi Lignano S.r.l. si evince che il Comune di Lignano Sabbiadoro ha costituito la società espressamente per “la gestione della sosta a raso su aree, strade e piazze sia pubbliche che private, con o senza custodia, a mezzo parcometri o altri strumenti e tecnologie di esazione della sosta”, “gestione di autorimesse, autosilos, parcheggi ed altre aree pubbliche o private attrezzate” nonché “l'esercizio del controllo delle soste degli autoveicoli” e dal punto di vista tecnico “la promozione di studi finalizzati ad individuare le migliori condizioni, nonché la funzionalità della viabilità e dell'utilizzazione delle aree urbane nel rispetto del benessere e della sicurezza dell'utenza pedonale ed automobilistica;
 - che alla Società viene affidata dal Comune di Lignano anche il servizio di gestione e manutenzione full service della segnaletica orizzontale e verticale, con riguardo tanto a quella di carattere convenzionale, quanto a strumenti informativi innovativi atti ad integrare la tipologia la cui messa in uso è prescritta dal codice della strada;
 - che risulta opportuno approvare il disciplinare di servizio per la gestione della sosta, per regolamentarne l'esecuzione sino al 31.12.2028;
 - che il Comune di Lignano esercita sull'attività della SPL Srl un controllo analogo a quello esercitato sui propri servizi, quale titolare di tutti i compiti di pianificazione e definizione delle modalità e dei termini di erogazione del servizio di regolamentazione della sosta nonché controllore e supervisore della sua esecuzione operativa per il tramite del Comando di Polizia Locale;
 - per quanto concerne la gestione della sosta, la società corrisponde un canone forfetario per singolo posto auto e che quindi sviluppa un margine di gestione a favore dell'amministrazione comunale che deriva da una gestione ottimizzata. Anche l'assunzione del personale, la cui quantità e qualità è oggetto di programmazione con l'amministrazione comunale e la cui selezione è demandata anche in questo caso a procedure di evidenza pubblica, sgrava l'amministrazione dalla gestione del rapporto di lavoro con il personale assunto; la società utilizza personale dipendente solo ed esclusivamente nel periodo di gestione della sosta e non sostiene altri costi nella restante parte dell'esercizio, garantendo la massima efficacia ed efficienza operativa. Valore aggiunto della

gestione in house è data dalla possibilità da parte dell'amministrazione comunale, di gestire tutti i parametri di funzionamento della regolamentazione della sosta in maniera elastica, senza le rigidità nascenti da un capitolato di servizio posto a base di un eventuale gestione da parte di soggetti esterni; si riesce quindi a meglio gestire tutte le eventuali modifiche che si ritengano di apportare come ad esempio, la necessità da parte dell'amministrazione comunale di modificare di anno in anno l'assetto della gestione della sosta in maniera funzionale a tutte le altre scelte intraprese sia in termini di realizzazione del piano del traffico che di sviluppo dei progetti di razionalizzazione della viabilità e degli assetti organizzativi viari;

- ritenuto quindi di non ricorrere al mercato vista la flessibilità, l'efficienza, l'economicità e la qualità del servizio già dimostrato nelle precedenti annualità, nonché per i benefici che ne possono di conseguenza derivare alla collettività in tema di ottimale impiego delle risorse pubbliche;
- che la Servizi e Parcheggi Lignano S.r.l., dovrà adempiere a tutti gli obblighi imposti dalla normativa vigente;
- che alla luce dei requisiti previsti dalla normativa, l'Amministrazione Comunale, dovrà provvedere annualmente all'analisi dell'assetto complessivo delle società in cui detengono partecipazioni, verificando la sussistenza dei relativi presupposti di legge;

verificato:

- che dalla attività di controllo analogo svolta dall'Amministrazione Comunale sull'operatività della società è emerso un quadro di efficacia ed efficienza che rende conveniente ed opportuno il mantenimento dell'affidamento del servizio di gestione della sosta in capo alla società in house Servizi e Parcheggi Lignano s.r.l., anche in una logica di sinergia con gli altri servizi contemplati dall'oggetto sociale e già attivi;
- che l'Amministrazione Comunale ha disposto del territorio comunale secondo le proprie esigenze strategiche e programmatiche, modificando perimetro degli interventi, orari, periodo di tariffazione, disposizione degli stalli, aperture e chiusure delle aree in completa autonomia, vedendo aggiornare l'operatività della Società alle variate esigenze nel tempo emerse, avvalendosi della gestione operativa della SPL senza alcuna limitazione e con totale collaborazione e controllo, qualificando la Società come concreto strumento/braccio operativo;
- che la sinergia con il servizio di manutenzione del sistema segnaletico stradale ha permesso l'adeguamento dell'intero sistema di mobilità connesso in tempo reale e con modalità coordinate;
- che la società registra un capitale sociale interamente pubblico. Anche il socio tecnico di minoranza A.C. Udine risulta giuridicamente inquadrato come "*ente pubblico non avente scopo di lucro*", ai sensi del D.P.d.R. n. 665 del 16/06/1977;
- che non sono previste possibilità di ingresso di partecipazioni private nella società;
- che il Comune di Lignano ha regolarmente effettuato le proprie attività di controllo analogo nei confronti della Società;
- che il Comune di Lignano altresì controlla la società quale socio di maggioranza assoluta;
- che il contratto di servizi prevede la potestà del Comune nella determinazione delle aree, delle tariffe e di tutte le variabili strategiche della gestione della sosta affidata;

considerato:

che risulta quindi opportuno deliberare l'affidamento del servizio di gestione della sosta in Lignano Sabbiadoro sino al 31.12.2028, al fine di permettere alla SPL ed all'Amministrazione Comunale una corretta programmazione dei lavori per i futuri esercizi;

con voti unanimi espressi nelle forme di legge;

D E L I B E R A

- di affidare alla Servizi e Parcheggi Lignano S.r.l sino al 31.12.2028 il servizio di gestione della sosta in Lignano Sabbiadoro, salvo casi previsti da legge o eventuale risoluzione per inadempienza degli obblighi contrattuali o eventuale revoca dell'affidamento per ragioni di pubblico interesse o di legge in costanza della durata del rapporto;
- di demandare al Comandante della Polizia Locale, la sottoscrizione dell'allegato disciplinare per l'affidamento del servizio di gestione della sosta;

Con separata unanime votazione, il presente atto viene dichiarato immediatamente eseguibile ai sensi dell'art. 1 - comma 19 - della L.R. 21/2003, come sostituito dell'art. 17 – comma 12 - della L.R. 17/2004.

Letto, confermato e sottoscritto.

IL SINDACO
Avv. Luca FANOTTO

IL VICE SEGRETARIO
Dott.ssa Natascia RINALDI

CERTIFICATO DI PUBBLICAZIONE

La deliberazione giuntale num. 26/2020 viene pubblicata sul sito internet dell'Ente per quindici giorni consecutivi dal 04/02/2020 al 19/02/2020

Lignano Sabbiadoro, 04/02/2020

IL VICE SEGRETARIO
Dott.ssa Natascia RINALDI

COMUNICAZIONE AI CAPIGRUPPO CONSILIARI

Si dà atto che, contestualmente alla pubblicazione sul sito internet dell'Ente, viene data comunicazione – oggi 04/02/2020 ai Capigruppo Consiliari, ai sensi dell'art. 1, comma 16, della L.R. n. 21/2003.

Lignano Sabbiadoro, 04/02/2020

IL VICE SEGRETARIO
Dott.ssa Natascia RINALDI